

欧盟国际城市与区域合作项目 IURC CHINA 专题研讨会 | 可持续农业与农业食品体系

2022年6月23日

本次专题研讨会的目标是分享关于城市和地区如何有效实现朝向绿色、循环和生物农业以及韧性农业食品体系转型的观点、政策举措和最佳实践



Rita Merkle

IURC China 专题小组欧方专家

发展可持续农业和韧性农业食品体系对于减少环境影响、应对气候变化挑战和提高食品安全水平至关重要。众多利益相关者参与此一转型过程，因此需要开展强有力且复杂的协调工作。

欧盟制定了许多有针对性的跨领域政策，直接或间接地影响了都市和城郊农业、食品体系和可持续农业发展。这方面的例子包括**共同农业政策 (CAP)**、“**从农场到餐桌**”策略和**欧洲区域发展基金 (ERDF)**。

中国制定了许多有针对性的跨领域政策，旨在培育**以生产力为中心的**可持续农业体系，同时也对都市农业和城郊农业产生了影响。例如：

- 全国农业可持续发展规划 (2015-2030年)
- 数字农业农村发展规划 (2019-2025年)
- 现代农业产业园 (MAP)

未来合作领域建议包括都市农业规划、缩短食物链、多利益相关者参与、土地利用总体和综合规划，以及废物、能源、水和食物之间的协同作用等。

欧盟和中国的可持续都市农业

- 1 中国和欧盟都把发展**可持续农业体系**放在首要位置
- 2 农业**面临类似挑战**：粮食安全挑战和环境挑战
- 3 包括政府机构和民间社会在内的不同利益相关者存在角色**差异** > 欧盟的集体转型方式
- 4 在欧盟和中国，**都市农业和城郊农业**都是比较新的概念
- 5 在欧盟，可持续都市农业的**整体效益**比生产本身更为重要，目标主要与**环境和社会目标**有关
- 6 在中国，所推广的资源节约型和生态可持续型农业必须是**高产出的**，社会价值在其次，自下而上的经验较少

“可持续农业议题尚未成为中欧农业发展的主要政策方向。然而在如何实现中欧共同目标的合作中，诸多领域提供了潜在合作机会。”

- Rita Merkle

案例研究：推动建立公平、健康和环境友好型农业食品体系



郑州

郑州市在促进“龙头企业”扩大农业产业化规模方面拥有广泛经验，已打造28个农业产业化集群，出台了推进**食品链垂直一体化**和培育**农业企业集群**等重要措施。

郑州的其他重要政策还包括**科技**（S&T）发展和促进**绿色农业**发展。



拉齐奥大区

拉齐奥大区分享了两项最佳实践，可就此开展深入合作：

1. 评估和加强**食品控制体系**
2. 将城郊食品生产与**可持续旅游**相结合。

消费者意识和产品信息是消费者与生产者之间建立联系的重要基础，应当受到政府部门监督。生产可持续性和食品安全有时互为竞争关系，所以在这些因素间取得平衡至关重要。



呼和浩特

呼和浩特在发展食品链垂直一体化和农业企业集群方面也具有丰富经验。龙头企业率先发展**垂直一体化**，专注五大产业，即生猪、玉米、土豆、旱作杂粮和油菜籽，以及肉牛、肉羊和肉驴产业。

农业企业集群建设主要集中在乳制品行业。主要挑战包括：

- **饲料安全**
- 配备现代农业机械



西希腊大区

西希腊大区通过开展协作项目和倡议，促进包括渔业和养鱼业在内的**可持续农业**和**农业食品体系**的发展，因而可以分享大量相关经验，例如：

- 多方利益相关者合作举措
- 提升本地食品质量
- 促进**创新知识转移**

案例研究：推动建立公平、健康和环境友好型农业食品体系



海口

海口在农业发展方面划定五个重点，聚焦适应当地气候的水果、蔬菜、农作物、猪和肉鸡大型项目，建立与旅游服务相融合的现代**农业产业园**，以及提升该行业绿色环保水平。可持续农业转型需求正在全球范围内得到认可，海口已树立向**绿色循环生态友好**的农业食品体系转型的目标。



瓦伦西亚大区

瓦伦西亚大区分享两项最佳实践：

1. **经认证的有机耕作**
2. **绿色企业**

有机耕作土地面积迅速扩大，向绿色农业靠拢的趋势更加明显。

可以通过职业培训合作、**研发合作**和其他知识转移项目，进一步探索这些经验并将其提升到更高层次。



北京

北京正在通过发展**农业科技创新示范区**创建农业“中关村”，平谷农业科技创新高地是其五个创新集群之一。

它以政府、研究机构与企业之间的合作为基础。

- 政府主导
- 市场运作
- 研究支持

市政府正在努力吸引更多合作方加入，以创造双赢局面。



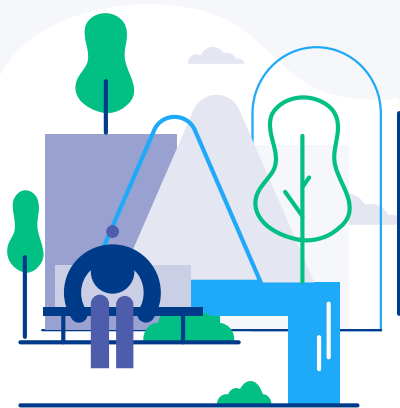
苏州

苏州正在培育“**太仓循环发展模式**”，该模式以作物-牲畜混合种养为基础，采用以羊粪为原料的有机肥，并使用稻草和小麦秸秆作为饲料。地方组织积极参与其中。

➢ 主要挑战在于如何引入更多现代技术。

合作重在建立健全和韧性的农业食品体系，应对共同挑战，即**粮食安全挑战**，**环境和气候挑战**，以及由于不同主体与政策之间需要高水平的组织协调而产生的**复杂性挑战**。

建议深入探讨以下重点领域并探索合作行动：



1

粮食政策和治理：

- 制定都市食品政策和规划，
- 建立协调机制，促进多方利益相关者的参与和知识转移，
- 识别、策划和评估地方倡议

4

资源回收和再利用：

- 农业废弃物和废水在都市（城郊）农业中的资源化再利用
- 为企业、就业和循环商业模式提供支持
- 支持废物、食品和能源方面的技术创新
- 制定城市资源回收战略，将提升生产率与减少环境影响相结合

2

都市食品生产和价值链：

- 通过土地利用总体和综合规划 加强土地资源利用，
- 通过支持创新耕作系统，促进都市和城郊食品生产，
- 支持连接都市和附近农村地区的短食物链，
- 评估市场需求，将生产者与消费者联结起来，例如通过与旅游服务相结合，
- 发展本地多方利益相关者合作机制，
- 推动地方能力建设

3

食品供应和配送：

- 评估、审查和/或加强食品控制体系
- 审查公共部门采购流程，培育短供应链
- 评估食物流入和流经城市的情况，提升交通运输和物流规划的可持续水平等
- 制定可持续饮食指南，向消费者、食品服务提供商、零售商、生产商和加工商提供信息

5

社会和经济公平：

- 发展学校供餐计划，提供本地/区域自产的健康食品
- 促进青年就业，为青年农民提供培训和支持

6

气候复原力和可持续性：

- 制定减少灾害风险战略，提高都市食品体系的复原力
- 制定框架和评估方法，以监测和评估气候复原力
- 支持能够减缓和适应气候变化的都市农业模式